

ПРОКУРАТУРА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СЛЕДСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ
ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

« 19 » мая 2020 г.

№ 112/343/72/261/315-411/20П/од/
316-01-63-911/20/281

г. Нижний Новгород

О выявлении фактов и порядке направления и разрешения информации о правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении них

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 9, ст.ст. 12, 13, 14, 16, 18, 20, 21 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в целях совершенствования деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, выявлению и пресечению фактов ненадлежащего исполнения обязанностей родителями и заменяющими их лицами по уходу, воспитанию и содержанию несовершеннолетних, создания условий для эффективной защиты детей от жестокого обращения и иных преступных посягательств со стороны взрослых, организации обмена информацией, свидетельствующей о таких фактах,-

П Р И К А З Ы В А Е М:

1. Обеспечить оперативный обмен информацией.

1.1. Руководителям учреждений здравоохранения:

1.1.1. Довести до сведения медицинского персонала требования о необходимости незамедлительного направления следующей информации:

1). О случаях смерти детей на дому от внешних причин, фактах насильственной смерти несовершеннолетних;

2). О случаях бытовых травм у детей, обращая особое внимание на случаи травматизма у детей раннего возраста и случаи повторных травм;

3). О случаях гипотрофии 3-4 степени, выраженной белково-энергетической недостаточности, не обусловленной тяжелой соматической патологией;

4). Об отказах родителей от стационарного лечения детей при наличии к этому медицинских показаний;

5). О суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних;

6). О невыполнении родителями детей-инвалидов индивидуальной программы их реабилитации;

7). О фактах, свидетельствующих о нарушении половой неприкосновенности несовершеннолетних (до 16 лет), либо инфицировании детей венерическими заболеваниями половым путем;

8). О случаях проживания детей в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, выявленных при посещении их на дому;

9). О фактах оставления детей раннего возраста в опасной жизненной ситуации (без присмотра взрослых лиц);

10). О фактах, когда ребенок числится на педиатрическом участке, но при этом его местонахождение длительное время неизвестно, установить его не представляется возможным.

1.1.2. В органы прокуратуры, органы внутренних дел по п.п. 1–10 п. 1.1.1.

1.1.3. В отделы Следственного управления Следственного комитета РФ по п.п. 1, 5, 7 п. 1.1.1.

1.1.4. В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по п.п. 4-6, 8 п. 1.1.1.

1.1.5. В органы опеки и попечительства по п.п. 4, 6, 8, 9 п. 1.1.1.

1.1.6. В органы управления социальной защиты населения по п.п. 6, 8, 9 п. 1.1.1.

1.1.7. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с

пунктом 1.1.1. настоящего приказа. В этих целях в учреждениях здравоохранения завести журналы учета передаваемой информации о фактах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними, назначить приказом руководителя учреждения ответственных лиц.

1.2. Руководителям государственных и негосударственных образовательных организаций:

1.2.1. Довести до сведения работников образовательных организаций и обеспечить выполнение требований о необходимости незамедлительного направления в органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав следующей информации:

о нарушении прав и свобод обучающихся, воспитанников со стороны родителей (законных представителей), в том числе об известных случаях применения к учащимся и воспитанникам образовательных организаций методов воспитания, связанных с физическим, психическим и иным насилием над личностью ребенка со стороны родителей и лиц, их заменяющих;

о выявлении родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников или иных лиц, жестоко обращающихся с ними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий, или совершающих либо совершивших по отношению к ним другие противоправные деяния;

о ненадлежащем исполнении родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию и образованию, а также по защите прав и интересов детей, в том числе, выраженном в отсутствии надлежащего ухода за ребенком, отсутствии у него учебных принадлежностей, необходимой сезонной одежды, ее несоответствии санитарно-гигиеническим требованиям.

1.2.2. Систематически осуществлять контроль и анализ причин непосещения обучающимися, воспитанниками занятий с целью выявления правонарушений несовершеннолетних, нарушений прав детей их родителями (законными представителями).

1.2.3. Обеспечить проведение учета информации, направляемой в соответствии с пунктом 1.2.1 настоящего приказа, ведение журнала учета передаваемой информации, ответственность за ведение учета возложить на заместителей директоров по воспитательной работе.

1.2.4. Организовать систематическую работу по профилактике насилия в семьях, формированию толерантного поведения путем

проведения с обучающимися и воспитанниками тренингов, классных часов, практических семинаров для педагогов, групповых консультаций для родителей (законных представителей).

1.3. Органам опеки и попечительства несовершеннолетних граждан:

1.3.1. Усилить контроль за защитой прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством, и в соответствующих организациях.

1.3.2. При наличии признаков жестокого обращения с детьми, фактов вовлечения детей в противоправную деятельность информацию направлять в правоохранительные органы.

1.3.3. О ставших известными случаях применения к несовершеннолетним, проживающим в семьях, а также к детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), и в интернатных учреждениях, методов воспитания, связанных с жестоким обращением, физическим, психическим и иным насилием над личностью ребенка, вовлечения их в противоправную деятельность, незамедлительно направлять информацию в органы прокуратуры, органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1.4. Директорам государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области (далее - Учреждения):

1.4.1. Проводить работу по выявлению и учету семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, когда действием или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу их жизни и здоровью, либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

1.4.2. Довести до сведения специалистов Учреждений требования о незамедлительном направлении в органы внутренних дел сведений о случаях, когда действием или бездействием родителей или лиц, их заменяющих, создаются условия, представляющие угрозу жизни и здоровью детей, о выявленных или ставших известными фактах насилия в отношении несовершеннолетних, вовлечения детей в противоправную деятельность.

1.4.3. Обеспечить оперативное направление в органы прокуратуры, органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства информации, содержащей сведения о нарушениях прав несовершеннолетних, жестоком обращении и применении к ним насилия, угрозе их жизни и здоровью.

1.4.4. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктами 1.4.2 и 1.4.3 настоящего приказа, завести журнал учета передаваемой информации, назначить лиц, ответственных за ведение учета.

1.5. Начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне:

1.5.1. По каждому выявленному факту семейного неблагополучия, жестокого обращения с несовершеннолетними направлять информацию в органы прокуратуры, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства в порядке, установленном ведомственными нормативно-правовыми актами.

1.5.2. Обеспечить прием и регистрацию сообщений, поступающих из учреждений социального обслуживания, лечебных и образовательных учреждений, от органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений, проведение проверки и принятия решения в соответствии с действующим законодательством и ведомственными нормативно-правовыми актами МВД России;

1.5.3. Начальникам следственных подразделений, подразделений дознания:

при рассмотрении материалов, поступивших в территориальные органы МВД России на районном уровне в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ для принятия решения, и содержащие сведения о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 150, 151, 156 УК РФ, используя полномочия, предусмотренные ст.ст. 39, 40¹ УПК РФ, осуществлять контроль за соблюдением норм уголовно-процессуального законодательства со стороны следователей (дознавателей), давать письменные указания следователю (дознавателю) и требовать их исполнения;

обеспечить контроль за своевременным рассмотрением направленных в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В отношении лиц, не выполнивших законные требования следователя (дознавателя) по своевременному рассмотрению представлений, решать вопрос о привлечении к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ;

исключить необоснованное прекращение уголовных дел, возбужденных по фактам жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних.

1.5.4. Следователям и дознавателям:

в каждом случае устанавливать обстоятельства, способствовавшие

совершению преступлений, и вносить представления об их устранении в соответствующие органы и учреждения;

при наличии оснований выявлять иные преступления, связанные с жестоким обращением с детьми (ст.ст. 111, 112, 117, 125 УК РФ и другие);

копии материала проверки, содержащие сведения о признаках преступлений, подследственных следователям СУ СК России по Нижегородской области, незамедлительно направлять по подследственности.

1.5.5. В целях выявления фактов жестокого обращения с детьми:

1.5.5.1. Сотрудникам органов внутренних дел при отработке жилого сектора проводить сверку проживающих на административном участке граждан, обращая особое внимание на семейно-бытовые отношения в семье и лиц, имеющих судимость за преступления, совершенные против жизни и здоровья, особенно в отношении несовершеннолетних.

1.5.5.2. Участковым уполномоченным полиции:

при несении службы на закрепленной части территории муниципального образования выявлять факты правонарушений несовершеннолетних, неисполнения родителями (лицами их заменяющими) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками, вовлечения детей в противоправную деятельность, незамедлительно рапортом докладывать начальнику территориального органа МВД России.

1.5.5.3. Сотрудникам подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка:

обращать особое внимание на детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних выяснять причины и условия, способствующие их безнадзорности, а также факты жестокого обращения с детьми.

1.5.5.4. Сотрудникам уголовного розыска:

при проведении оперативно-розыскных мероприятий, в том числе по розыску детей, заявленных как без вести пропавших, при установлении причин, способствующих их уходам, выявлять факты жестокого обращения с детьми, совершения ими правонарушений, вовлечение несовершеннолетних в противоправную деятельность, о чем незамедлительно рапортом докладывать начальнику территориального органа МВД России.

1.5.5.5. Сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних:

при проведении профилактической работы с несовершеннолетними и неблагополучными семьями, состоящими на учете в органах внутренних дел, в каждом случае получения информации о фактах вовлечения

несовершеннолетних в противоправную деятельность, неисполнения родителями (лицами их заменяющими) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками, незамедлительно инициировать проведение проверки, при наличии достаточных оснований привлечение их к уголовной ответственности.

1.6. Руководителям территориальных органов ФССП:

1.6.1. При проведении процессуальных проверок по признакам преступления, предусмотренного ст. 157 УК РФ, проведении исполнительных производств, затрагивающих интересы детей, особое внимание уделять выявлению фактов жестокого обращения с детьми и подростками, неисполнения законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. При выявлении указанных фактов соответствующую информацию незамедлительно направлять в органы внутренних дел, органы прокуратуры, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства.

1.6.2. В случаях выявления фактов отсутствия родительского попечения, нахождения несовершеннолетних в условиях, представляющих опасность для жизни и здоровья детей, незамедлительно направлять информацию в органы опеки и попечительства, органы прокуратуры, органы внутренних дел.

1.6.3. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктами 1.6.1 и 1.6.2 настоящего приказа, завести журнал учета передаваемой информации, назначить лиц, ответственных за ведение учета.

1.7. Руководителям следственных отделов по районам г. Н. Новгорода, городам и межрайонных следственных отделов СУ СК России по Нижегородской области:

1.7.1. В случаях выявления в ходе проведения процессуальных проверок и расследования уголовных дел фактов отсутствия родительского попечения, нахождения несовершеннолетних в потенциально опасных условиях, местах, запрещенных для их посещения, и местах, запрещенных для посещения в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) направлять информацию в порядке, установленном ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в органы опеки и попечительства, органы прокуратуры, органы внутренних дел, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, с приложением копий подтверждающих документов.

1.7.2. При возбуждении уголовных дел по фактам совершения преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и

половой свободы несовершеннолетних, а также при совершении в отношении них преступлений родителями (лицами их заменяющими), членами семьи, работниками учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, организовывать эффективное взаимодействие с органами внутренних дел, органами прокуратуры, осуществляющими надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних, путем их информирования. По каждому такому факту направлять информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1.7.3. При установлении фактов систематических побегов несовершеннолетних из одного и того же детского учреждения специализированного типа направлять обобщенную информацию по этим фактам в органы, осуществляющие контроль за деятельностью учреждения, а также в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Обеспечить реализацию поступившей информации.

2.1. Руководителям следственных отделов по районам г. Н. Новгорода, городам и межрайонных следственных отделов СУ СК России по Нижегородской области:

2.1.1. Обеспечить прием, регистрацию и проверку в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ сообщений о фактах жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, поступающих из учреждений социального обслуживания, лечебных и образовательных учреждений, от органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений.

При выявлении признаков преступлений, не подследственных следователям Следственного комитета Российской Федерации, своевременно направлять сообщения по подследственности в соответствии с п. 3 ч. 1 ст.145 УПК РФ.

2.1.2. Обеспечить личное руководство ходом процессуальных проверок по сообщениям о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних. Проверки и расследование уголовных дел рассматриваемой категории поручать наиболее опытным следователям.

2.1.3. При проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел по фактам суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, их безвестного исчезновения и самовольных уходов, фактам смерти детей первого года жизни на дому принимать меры, направленные на выяснение причин и условий, способствовавших этому, обеспечивать полноту выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, при наличии его признаков инициировать привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

2.1.4. В месячный срок с момента возбуждения уголовного дела о преступлениях в отношении несовершеннолетних обеспечить установление следователем причин и условий, способствовавших совершению преступлений, внесение мотивированных представлений в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ, добиваться их результативного

рассмотрения, реального устранения выявленных нарушений, и решения вопроса о привлечении к ответственности виновных лиц. Обеспечить участие руководителя или его заместителя, либо следователя, направившего представление, в рассмотрении внесенных представлений.

2.1.5. По материалам доследственных проверок по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних вносить информации об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений, в органы системы профилактики.

2.2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам управления социальной защитой населения, органам управления образованием, органам опеки и попечительства, органам внутренних дел, следственным отделам СУ СК России по Нижегородской области обеспечить принятие предусмотренных законом мер в рамках компетенции, проинформировать о принятых мерах (в том числе профилактического характера) инициатора направления информации, в сроки установленные действующим законодательством и ведомственными нормативно-правовыми актами.

3. Организовать контроль за исполнением приказа.

3.1. **Городским, межрайонным и районным прокурорам:**

3.1.1. При осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях использовать сведения медицинских, образовательных и учреждений социальной защиты населения об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию, с целью проверки их поступления, надлежащей регистрации и разрешения в органах внутренних дел, ежемесячно проводить сверки с лечебно-профилактическими учреждениями.

На основании полученных сведений вести и своевременно актуализировать реестры несовершеннолетних потерпевших, неблагополучных семей и трудных подростков. Использовать информацию реестров в надзорной деятельности при проведении проверок эффективности работы органов и учреждений системы профилактики.

3.1.2. При проверке законности правового решения в случае отсутствия состава преступления, предусмотренного УК РФ, обращать внимание на наличие оснований для ограничения (лишения) в родительских правах, привлечения родителей к иным видам ответственности: административной, гражданско-правовой (возмещение морального вреда).

3.1.3. Систематически изучать ситуацию на поднадзорной территории с детской безнадзорностью и беспризорностью, самовольными уходами несовершеннолетних из семей и детских учреждений, обобщать и анализировать полученные сведения.

3.1.4. При осуществлении надзора за расследованием уголовных дел

о преступлениях, совершенных в отношении детей законными представителями, иными взрослыми лицами, давать принципиальную оценку полноте и качеству дознания и предварительного следствия.

3.1.5. Возвращать для дополнительного расследования дела, по которым не проведены обследования жилищно-бытовых условий семьи, необходимые для подтверждения неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей, не допрошены представители органов и учреждений системы профилактики, осуществлявшие контроль за условиями жизни и воспитания детей в таких семьях, не установлены иные причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

3.1.6. Организовать участие ответственных сотрудников в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, регулярно проводить проверки деятельности органов системы профилактики по исполнению требований законодательства о своевременном выявлении детей, находящихся в социально опасном положении в связи с жестоким обращением со стороны родителей и иных законных представителей;

по каждому факту самоубийства несовершеннолетних, самовольного ухода из семей и детских учреждений выяснять, не послужило ли причиной этому жестокое обращение со стороны родителей или иных законных представителей;

при участии в судебных заседаниях по каждому гражданскому делу о лишении родительских прав или их ограничении в связи с применением насилия, жестоким обращением с детьми решать вопрос об инициировании проведения процессуальных проверок для установления наличия или отсутствия в действиях таких лиц признаков административных правонарушений, уголовно наказуемых деяний.

3.1.7. Ежемесячно на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних заслушивать уполномоченных лиц органов и учреждений системы профилактики о результатах профилактической работы.

Ежеквартально анализировать исполнение всеми органами и учреждениями настоящего приказа, а также эффективность деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, о чем направлять информацию в прокуратуру области отдельным блоком в докладной записке об исполнении указания прокурора области от 17.03.2017 № 48/21у «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

3.2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществлять ведомственный контроль за подчиненными органами и подразделениями в

части своевременного направления информации, принятия решения по поступившей информации в соответствии с действующим законодательством и ведомственными нормативно-правовыми актами, уведомления инициатора информации о принятых мерах.

3.3. Руководителям учреждений здравоохранения, органам, осуществляющим управление в сфере образования, органам опеки и попечительства, директорам государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Нижегородской области, руководителям территориальных органов ФССП обеспечить ежеквартальное проведение сверки журналов учёта информации о фактах ненадлежащего исполнения обязанностей родителями и заменяющими их лицами по уходу, воспитанию и содержанию несовершеннолетних, жестокого обращения и иных противоправных посягательств в отношении детей с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ответственными за обработку полученной информации.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора Нижегородской области, заместителей начальника ГУ МВД России по Нижегородской области, заместителей руководителя СУ СК РФ по Нижегородской области, заместителей УФССП России по Нижегородской области, заместителей министра здравоохранения Нижегородской области, заместителей министра образования Нижегородской области, заместителей министра социальной политики Нижегородской области по курируемым направлениям деятельности, обеспечив доведение приказа до заинтересованных лиц.

Прокурор Нижегородской области

государственный советник
юстиции 2 класса

В.И. Антипов

Начальник ГУ МВД России по
Нижегородской области

генерал-майор полиции

Ю.В. Арсентьев

Руководитель СУ СК России по
Нижегородской области

генерал-майор юстиции

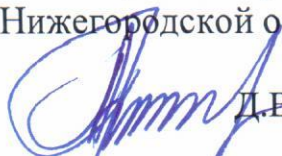
А.С. Ахметшин

Руководитель УФССП
по Нижегородской области

государственный советник
Российской Федерации 2 класса

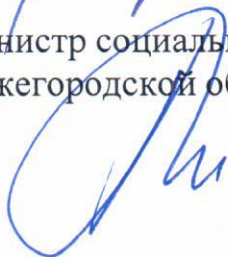
Л.И. Морковин

Заместитель
Нижегородской
заместитель
Правительства
области, министр здравоохранения
Нижегородской области



Д.В. Мелик-Гусейнов

Министр социальной политики
Нижегородской области



А.В. Исаев

Министр образования, науки и
молодежной политики
Нижегородской области



С.В. Злобин